

НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ
СЕКТОР ЗА ДЕВИЗНЕ ПОСЛОВЕ
И КРЕДИТНЕ ОДНОСЕ СА ИНОСТРАНСТВОМ
Одељење за контролу девизног пословања и контролу мењачких послова
Одсек за контролу мењачких послова
П/4.2-864/2/26

Београд, 14. мај 2026. године

На основу члана 46. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014, 30/2018 и 19/2025) и тачке 6. Одлуке о ближим условима и начину вршења контроле мењачког пословања („Службени гласник РС“, број 41/2025) у поступку посредне контроле мењачког пословања овлашћеног мењача ЗЛАТАН КЕСЕР ПРЕДУЗЕТНИК МЕЊАЧНИЦА КЕШ ЗК БЕОГРАД, са седиштем у Београду (Савски венац), Пастерова 14 Б, сачињава се

ЗАПИСНИК
о посредној контроли мењачког пословања резидента
ЗЛАТАН КЕСЕР ПРЕДУЗЕТНИК МЕЊАЧНИЦА КЕШ ЗК БЕОГРАД,
са седиштем у Београду (Савски венац), Пастерова 14 Б,
на мењачком месту КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б

Посредну контролу мењачког пословања резидента ЗЛАТАН КЕСЕР ПРЕДУЗЕТНИК МЕЊАЧНИЦА КЕШ ЗК БЕОГРАД, адреса седишта: Београд (Савски венац), Пастерова 14 Б, МБ: 65923513, ПИБ: 112171200, јединствени број мењача: 7089 (у даљем тексту: субјект контроле), мењачког места КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, нумеричка ознака: 10755 (у даљем тексту: контролисано мењачко место), извршио је Љубомир Миленковић.

Предмет контроле је провера и утврђивање законитости и правилности обављања мењачких послова у складу са Законом о девизном пословању („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014, 30/2018 и 19/2025) и Одлуком о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, бр. 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022, 39/2023, 31/2025, 111/2025, 113/2025, 2/2026, 12/2026 и 24/2026).

НАЛАЗ О УТВРЂЕНОМ ЧИЊЕНИЧНОМ СТАЊУ

Контрола је вршена на основу документације коју је субјект контроле доставио на основу Закона о девизном пословању и прописа Народне банке Србије и друге документације, односно података којима располаже Народна банка Србије.

Контролом је утврђено следеће:

Увидом у евиденције и документацију којом располаже Народна банка Србије, утврђено је да је субјект контроле регистрован у Агенцији за привредне регистре Решењем број БП 113962/2020 од 7. октобра 2020. године, као и да мењачке послове обавља на једном мењачком месту – КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, нумеричка ознака: 10755.

Субјект контроле је мењачке послове на контролисаном мењачком месту обављао на основу Решења о издавању овлашћења за обављање мењачких послова број Г. бр. 2544 од 6. априла 2021. године, чији је издавалац Народна банка Србије, као и на основу уговора о обављању мењачких послова закљученог са банком Banka Poštanska štedionica a.d. Beograd. Субјект контроле је мењачке послове обављао користећи софтвер Народне банке Србије.

Софтверску лиценцу за мењачко место субјекту контроле издала је Народна банка Србије, а датум истека лиценце је 12. април 2024. године, при чему је статус софтверске лиценце за мењачко место „није одобрен рад“, а даља активација софтвера није омогућена.

Одговорно лице за законитост и правилност обављања мењачких послова субјекта контроле је Златан Кесер, ЈМБГ: [REDACTED] власник, од оца [REDACTED] рођен у [REDACTED], са пребивалиштем у [REDACTED]. Одговорност именованог лица утврђена је на основу Решења Агенције за привредне регистре број БП 113962/2020 од 7. октобра 2020. године.

Увидом у евиденције и документацију којом располаже Народна банка Србије, утврђено је да је субјект контроле дана 4. марта 2024. године послао имејл Народној банци Србије, који је истог дана заведен у Одсеку за контролу мењачких послова под бројем П/4.2-357/3/24, у коме је навео да мењачница неће радити од 4. марта до 1. априла 2024. године, због колективног годишњег одмора.

Дана 22. марта 2024. године субјект контроле је послао имејл Народној банци Србије, који је истог дана заведен у Одсеку за контролу мењачких послова под бројем П/4.2-357/4/24, у коме је навео да мењачница неће радити до 1. маја 2024. године, због болести.

Увидом у извештаје из апликације Народне банке Србије – Центар за мењачке послове, утврђено је да је субјект контроле на контролисаном мењачком месту последњу трансакцију евидентирао дана 1. марта 2024. године као и да је тог дана (последњег радног дана) на наведеном мењачком месту евидентирано:

У Збирном дневнику благајне-динари:

- почетно стање: 399.224,03 динара;
- укупно уплате по основу продаје ефективе: 1.221.096,50 динара;
- укупно наплаћена провизија по основу продаје ефективе: 18,36 динара;
- укупно наплаћена провизија по основу откупа ефективе: 645,11 динара;
- укупно исплате по основу откупа ефективе и чекова: 189.732,00 динара;
- крајње стање: 1.431.252,00 динара.

У Збирном дневнику благајне-ефектива:

- почетно стање: 8.825 EUR;
- откуп: 1.630 EUR;
- продаја: 10.445 EUR;
- крајње стање: 10 EUR.

Увидом у Регистар привредних субјеката Агенције за привредне регистре утврђено је да је Агенција за привредне регистре дана 10. јуна 2024. године донела решење број БП 78123/2024 којим се региструје промена података о прекиду обављања делатности, тако да се уписује датум 5. јун 2024. године од када се обављање делатности прекида. Прекид обављања делатности ће трајати до регистрације датума наставка обављања делатности.

Увидом у документацију којом располаже Народна банка Србије, утврђено је да је субјект контроле дана 13. јуна 2024. године доставио Народној банци Србије наведено Решење, као и Допис у којем власник наводи да мењачница КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, од 5. јуна 2024. године привремено прекида обављање делатности и да ће о накнадном покретању делатности бити обавештена Народна банка Србије. Наведена документација заведена је 17. јуна 2024. године у Одсеку за контролу мењачких послова под бројем П/4.2-357/5/24.

Субјект контроле у наведеном обавештењу није навео разлог због којег је привремено спречен да обавља мењачке послове, као ни период у коме привремено неће обављати мењачке послове.

Субјект контроле је дана 10. јула 2024. године, у поступку контроле, доставио Народној банци Србије доказ:

- да је дана 10. јула 2024. године о привременом престанку обављања мењачких послова имејлом обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова – Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd;

- да је сву ефективу, у износу од 10 EUR, продао банци Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd и добијену динарску противвредност заједно са готовином са мењачког места, у износу од 1.431.252,00 динара, уплатио на свој текући рачун - извод банке Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd број 51 од 9. јула 2024. године.

Сходно тачки 41. став 7. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, број 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022 и 39/2023), овлашћени мењач који привремено престаје да обавља мењачке послове на једном, више или свим мењачким местима, односно на банкомату/банкоматима који припадају том/тим мењачким местима, дужан је да одмах, а најкасније у року од два радна дана од дана кад је привремено престао да обавља мењачке послове о томе обавести Народну банку Србије, као и банку с којом има закључен уговор, при чему је дужан да у обавештењу Народној банци Србије наведе разлоге због којих је привремено спречен да обавља мењачке послове и период у коме привремено неће обављати мењачке послове а који може трајати до шест месеци.

Сходно тачки 41. став 9. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, број 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022 и 39/2023), прописано је да је овлашћени мењач из става 7. ове тачке дужан да, истог дана кад је привремено престао да обавља мењачке послове на једном или више мењачких места, сву ефективу и сву готовину с тог/тих мењачких места пренесе на мењачко место које наставља да ради или да их уплати на

своје рачуне код банке, односно банака. Ако је овлашћени мењач привремено престао да обавља мењачке послове само на банкомату/банкоматима који припадају мењачком месту на коме и даље обавља мењачке послове – дужан је да истог дана сву ефективу и сву готовину с тог/тих банкомата уплати на исплатно-уплатно благајничко место с којим је банкомат повезан у погледу снабдевања готовином у динарима и у ефективном страном новцу. У случају да је привремено престао да обавља мењачке послове на свим мењачким местима, овај мењач дужан је да сву ефективу прода банци с којом има закључен уговор и сву готовину уплати на свој текући рачун најкасније наредног радног дана од последњег радног дана кад је обављао мењачке послове на свим мењачким местима и да доказ о томе, заједно са обавештењем из става 7. ове тачке, поднесе Народној банци Србије.

Субјект контроле који је дана 7. маја 2024. године, по завршетку годишњег одмора, привремено престао да обавља мењачке послове на мењачком месту КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, нумеричка ознака: 10755, није:

- одмах, а најкасније у року од два радна дана од дана када је привремено престао да обавља мењачке послове, односно најкасније до 9. маја 2024. године, о томе обавестио Народну банку Србије, већ је то учинио дана 13. јуна 2024. године;

- одмах, а најкасније у року од два радна дана од дана када је привремено престао да обавља мењачке послове, односно најкасније до 9. маја 2024. године, о томе обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова - Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd, већ је то учинио дана 10. јула 2024. године;

- у поднетом Обавештењу, дана 13. јуна 2024. године, навео разлог због којег је привремено спречен да обавља мењачке послове, као ни период у коме привремено неће обављати мењачке послове, већ је навео да „Мењачница КЕШ ЗК, Пастерова 14 Б, од 5. јуна 2024. године привремено прекида обављање делатности. О накнадном покретању делатности ће бити обавештена Народна банка Србије.“ и

- најкасније наредног радног дана од последњег радног дана кад је обављао мењачке послове (након колективног годишњег одмора и боловања), односно најкасније до 8. маја 2024. године, сву ефективу продао банци (у износу од 10 EUR) и сву готовину са мењачког места уплатио на свој текући рачун код банке, већ је то учинио дана 9. јула 2024. године и није доказ о томе поднео Народној банци Србије заједно са обавештењем, већ је то учинио у поступку контроле, дана 10. јула 2024. године.

Све претходно наведено констатовано је Записником о посредној контроли мењачког пословања број II/4.2-1538/2/24 од 29. јула 2024. године. У периоду од последњег радног дана до дана сачињавања наведеног Записника субјект контроле није имао евидентираних трансакција. Наведеним записником констатоване су повреде члана 39. став 6. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014 и 30/2018) и тачке 41. став 7. и 9. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, број 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022 и 39/2023). На основу постојања основане сумње да је учињен прекршај из члана 61. став 1. тачка 36. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“ број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014 и 30/2018), поднет је Прекршајном суду у Београду Захтев за покретање прекршајног поступка број II/4.2-1538/3/24 од 14. новембра 2024. године, против Златана Кесера, власника и одговорног лица за законитост и правилност обављања мењачких послова субјекта контроле.

Дана 10. децембра 2024. године субјект контроле је доставио допис, који је дана 11. децембра 2024. године заведен у Одсеку за контролу мењачких послова под бројем II/4.2-357/7/24, којим Народну банку Србије обавештава да мењачница КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, остаје у стању мировања још годину дана, и то до 5. децембра 2025. године. Уз наведени допис субјект контроле је поново доставио Решење Агенције за привредне регистре број БП 78123/2024 од 10. јуна 2024. године којим се региструје промена података о прекиду обављања делатности, тако да се уписује датум 5. јун 2024. године од када се обављање делатности прекида. Прекид обављања делатности ће трајати до регистрације датума наставка обављања делатности. Уз наведени допис субјект контроле није доставио доказ да је о привременом прекиду обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова - Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd.

Дана 26. децембра 2025. године субјект контроле је доставио допис, који је истог дана заведен у Одсеку за контролу мењачких послова под бројем II/4.2-2912/1/25, којим Народну банку Србије обавештава да мењачница КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, обуставља прекид делатности, и то до 1. јула 2026. године. Уз наведени допис субјект контроле није доставио доказ да је о привременом прекиду обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова - Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd.

Сходно тачки 41. став 7. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, бр. 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022, 39/2023 и 31/2025 – у даљем тексту: Одлука), овлашћени мењач који привремено престаје да обавља мењачке послове на једном, више или свим мењачким местима, односно на банкомату/банкоматима који припадају том/тим мењачким местима, дужан је да одмах, а најкасније наредног радног дана од дана кад је привремено престао да обавља мењачке послове о томе обавести Народну банку Србије, као и банку с којом има закључен уговор, при чему је дужан да у обавештењу Народној банци Србије наведе разлоге због којих је привремено спречен да обавља мењачке послове и период у коме привремено неће обављати мењачке послове а који може трајати до шест месеци.

Сходно тачки 41. став 8. Одлуке ако по истеку периода привременог престанка обављања мењачких послова из става 7. ове тачке и даље постоје разлози због којих је овлашћени мењач привремено престао да обавља мењачке послове на једном, више или на свим мењачким местима, односно на банкомату/банкоматима који припадају том/тим мењачким местима – овлашћени мењач дужан је да истог, а најкасније наредног радног дана од истека рока за који је доставио обавештење о привременом престанку обављања мењачких послова из тог става, о продужењу периода привременог престанка обављања мењачких послова обавести Народну банку Србије, као и банку с којом има закључен уговор, при чему је дужан да у обавештењу Народној банци Србије наведе период продужења привременог престанка обављања мењачких послова и разлоге за то продужење, с тим што укупно трајање привременог престанка обављања мењачких послова не може бити дуже од године дана од дана почетка привременог престанка обављања мењачких послова.

Сходно тачки 41. став 11. Одлуке ако овлашћени мењач не настави да обавља мењачке послове након истека периода привременог престанка из обавештења о привременом престанку обављања мењачких послова, односно обавештења о продужењу тог периода или не достави Народној банци Србије обавештење о продужењу периода привременог престанка обављања мењачких послова с навођењем разлога за то продужење, на једном, више или свим мењачким местима – дужан је да Народној банци Србије поднесе захтев за трајни престанак обављања мењачких послова на том/тим мењачким местима у складу са овом тачком. У супротном – Народна банка Србије доноси решење о одузимању овлашћења за обављање мењачких послова на том/тим мењачким местима у складу са законом и овом одлуком. Ако овлашћени мењач не

настави да обавља мењачке послове на једном, више или свим банкоматима након истека периода привременог престанка из обавештења о привременом престанку обављања мењачких послова, односно обавештења о продужењу тог периода или не достави Народној банци Србије обавештење о продужењу периода привременог престанка обављања мењачких послова с навођењем разлога за то продужење – дужан је да поступи у складу с тачком 5. став 5. ове одлуке.

Субјект контроле који је дана 7. маја 2024. године привремено престао да обавља мењачке послове на мењачком месту КЕШ ЗК, Београд, Пастерова 14 Б, нумеричка ознака: 10755, није:

- у дописима достављеним Народној банци Србије дана 10. децембра 2024. године и 26. децембра 2025. године, навео разлог због којег је привремено спречен да обавља мењачке послове;

- о продужењу периода привременог прекида обављања мењачки послова о томе обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова - Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd;

- после истека године дана од дана почетка привременог престанка обављања мењачких послова, односно након 7. маја 2025. године, наставио да обавља мењачке послове нити је у року пет радних дана од истека рока од године дана од дана почетка привременог престанка обављања мењачких послова (укупно трајање привременог престанка обављања мењачких послова не може бити дуже од године дана од дана почетка привременог престанка), односно до 13. маја 2025. године, поднео Народној банци Србије захтев за трајни престанак обављања мењачких послова и уз наведени захтев доставио доказ да је о трајном престанку обављања мењачких послова обавестио банку с којом има закључен уговор о обављању мењачких послова - Banka Poštanska Štedionica a.d. Beograd као и вратио Решење о издавању овлашћења за обављање мењачких послова број Г. бр. 2544 од 6. априла 2021. године, чији је издавалац Народна банка Србије.

На тај начин субјект контроле је поступио супротно одредбама члана 39. став 6. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014, 30/2018 и 19/2025) и тачке 41. став 7, 8. и 11. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, бр. 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022, 39/2023 и 31/2025).

На основу наведених чињеница утврђено је да резидент ЗЛАТАН КЕСЕР ПРЕДУЗЕТНИК МЕЊАЧНИЦА КЕШ ЗК БЕОГРАД није поступио у складу са чланом 39. став 6. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014, 30/2018 и 19/2025) и тачком 41. став 7, 8. и 11. Одлуке о условима и начину обављања мењачких послова („Службени гласник РС“, бр. 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022, 39/2023 и 31/2025).

Народна банка Србије може за утврђене неправилности у поступку контроле предузети мере и изрећи новчане казне у складу са чланом 39б и 39в Закона о девизном пословању.

Чланом 39в став 1. тачка 4. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, број 62/2006, 31/2011, 119/2012, 139/2014, 30/2018 и 19/2025) прописано је да Народна банка Србије доноси решење о одузимању овлашћења за обављање мењачких послова кад овлашћени мењач без оправданог разлога не обавља мењачке послове у трајању дужем од пет радних дана.

С обзиром да субјект контроле, без оправданог разлога, не обавља мењачке послове у трајању дужем од пет радних дана, стекли су се услови да Народна банка Србије донесе Решење о одузимању овлашћења за обављање мењачких послова број Г. бр. 2544 од 6. априла 2021. године, чији је издавалац Народна банка Србије, за мењачко место КЕШ 3К, Београд, Пастерова 14 Б, нумеричка ознака: 10755, сходно члану 39в став 1. тачка 4. Закона о девизном пословању („Службени гласник РС“, бр. 84/2018, 86/2018, 53/2020, 32/2022, 67/2022, 39/2023, 31/2025, 111/2025, 113/2025, 2/2026, 12/2026 и 24/2026).

Овај записник је израђен у 6 (шест) примерка, од којих се један, без прилога, доставља субјекту контроле, а остали примерци се задржавају за потребе Народне банке Србије.

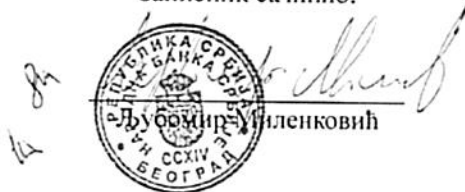
Субјект контроле може писаним путем доставити примедбе на записник о контроли, у три примерка, са позивом на број овог записника, у року од 5 (пет) радних дана од дана пријема записника, са доказима које је потписало овлашћено лице тог субјекта, на адресу:

НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ

Сектор за девизне послове и кредитне односе са иностранством
Одељење за контролу девизног пословања и контролу мењачких послова
Одсек за контролу мењачких послова
Немањина 17
11000 Београд

Народна банка Србије неће разматрати примедбе субјекта контроле на записник о контроли које се односе на промену чињеничног стања насталу након периода за који је извршена контрола (пресечни датум), али их може узети у обзир при изрицању налога из Одлуке о ближим условима и начину вршења контроле мењачког пословања.

Записник сачинио:

Дубомир Уиленковић

Прилог:

1. Записник о посредној контроли мењачког пословања број II/4.2-1538/2/24 од 29. јула 2024. године;
2. Имејл субјекта контроле од 10. децембра 2024. године;
3. Имејл субјекта контроле од 26. децембра 2025. године.